

ROMÂNIA
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂȘĂUD



CONSILIUL JUDEȚEAN

**Proiect de hotărâre nr.IX/17041 din 18.08.2026
pentru aprobarea Acordului privind asumarea încheierii unui act
adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 privind
Delegarea prin concesiune a Serviciului public de Management și
Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tărpui,
județul Bistrița-Năsăud**

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, întrunit în ședință ordinară, în data de _____.2026, în prezența președintelui și a ____ de consilieri județeni;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.IX/17040 din 18.08.2026 al Vicepreședintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- Raportul comun nr.IV/17043 din 18.08.2026 al Structurii Arhitect șef și Direcției juridice, administrație locală din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- Studiul de fezabilitate actualizat și revizuit - versiune preliminară și ale Analizei instituționale pentru Proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”, elaborate de către consultantul EPMC Consulting SRL Cluj-Napoca, în cadrul contractului nr.9014/07.05.2026 - *Servicii de asistență tehnică pentru actualizarea și revizuirea studiului de fezabilitate și a documentelor suport pentru proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud”, elaborarea aplicației de finanțare a proiectului și elaborarea documentațiilor de atribuire aferente achizițiilor publice din cadrul proiectului și sprijin în licitare-contractare*, transmise prin adresa nr.605/03.08.2026, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/15936 din 04.08.2026;
- minuta întâlnirii din data 09.06.2026, la care au participat reprezentanți ai AM PDDTJ din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Jaspers, Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud și ai consultantului EPMC Consulting SRL – Anexa 3 la Raportul de început, varianta finală, transmis prin adresa nr.512 din 03.07.2026 a Societății EPMC Consulting SRL, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.IV/13680/06.07.2026;
- adresa nr.8496/18.11.2024 a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/24980 din 18.11.2024;

- adresa nr.1772/01.04.2025 a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/12181 din 01.04.2025;

- prevederile art.8 alin.(3) lit.a), lit.d²), art.23 alin.(2) și art.32 alin.(1) lit.d) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.2, art.3, art.5-7 și art.13 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.1270 și art.1279 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.116 alin.(4) din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

- prevederile Instrucțiunii Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr.1/2016 privind modificarea contractului de achiziție publică în cursul perioadei sale de valabilitate și încadrarea acestor modificări ca fiind substanțiale sau nesubstanțiale;

- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.41/2011 privind înființarea și organizarea activității de Salubritate, respectiv de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpu, Județul Bistrița-Năsăud;

- prevederile Contractului de Concesiune nr.34/2013 privind delegarea prin concesiune a Serviciului public de management și operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpu, județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Județul Bistrița-Năsăud și S.C. Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor S.R.L. Boldești-Scăieni, cu modificările și completările ulterioare;

- avizul nr.IIA/___ din ___.__.2026 al Comisiei de administrație și urbanism;

- avizul nr.IIA/___ din ___.__.2026 al Comisiei economice;

- avizul nr.IIA/___ din ___.__.2026 al Comisiei juridice și de fonduri europene;

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit.d),f), alin.(5) lit.i),m), art.182 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă *Acordul privind asumarea încheierii unui act adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin concesiune a Serviciului public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpu, județul Bistrița-Năsăud*, prevăzut în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de ____ voturi „pentru”.

Art.3 Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Structura Arhitect Șef - Serviciul coordonare servicii publice, mediu din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

Art.4 Prezenta hotărâre se comunică, de către Serviciul resurse umane, organizare, relația cu consiliul județean, IT, cu:

- Structura Arhitect șef;
- Societatea Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor S.R.L. Boldești-Scăieni;
- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud;
- Instituția Prefectului - Județul Bistrița-Năsăud.

**INIȚIATOR:
VICEPREȘEDINTE,
CLAUDIU-DANIEL TAMAȘ**

**AVIZ DE LEGALITATE:
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ**

Nr. _____

Din __.__.2026

Întocmit.B.L./A.M.V./1 ex.

Notă: prezenta hotărâre se adoptă cu majoritate simplă (votul majorității consilierilor județeni prezenți – art.182 alin.(1) din Codul administrativ).

Viză CFP	Verificat: Compartiment pregătire documente, Monitorul Oficial Local	Avizat: Serviciul resurse umane, organizare, relația cu consiliul județean, IT
	Hoha Cecilia-Alisa, consilier juridic superior	Borgovan Paul-Ioan, șef serviciu
Semnătura:	Semnătura:	Semnătura:
Data: 18.08.2026	Data: 18.08.2026	Data: 18.08.2026

la Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. _____ din _____

JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD
CONSILIUL JUDEȚEAN
BISTRIȚA-NĂSĂUD

Nr. _____ din _____

Societatea
VITALIA SERVICII PENTRU MEDIU
TRATAREA DEȘEURILOR S.R.L.
BOLDEȘTI-SCĂENI

Nr. _____ din _____

ACORD

privind asumarea încheierii unui act adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin concesiune a Serviciului public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târgu, județul Bistrița-Năsăud

JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD, prin **CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD**, cu sediul în Municipiul Bistrița, str.Piața Petru Rareș nr.1, județul Bistrița-Năsăud, telefon/fax 0263-230741/0263-214750, cod fiscal 4347550, e-mail: cjbnc@cjbnc.ro, cont RO95TREZ10124510220XXXXX deschis la Trezoreria municipiului Bistrița, reprezentat prin Președintele Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, domnul Emil Radu Moldovan, prin împuternicit domnul Claudiu-Daniel Tamaș, vicepreședinte al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent (delegatar) în cadrul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013,

și

Societatea VITALIA SERVICII PENTRU MEDIU TRATAREA DEȘEURILOR S.R.L., cu sediul în Boldești-Scăeni, str.Poligonului nr.6, jud. Prahova, telefon/fax 0244-211232, număr de înmatriculare J29/418/27.02.2006, cod unic de înregistrare 18429197, cont nr.RO10TREZ5215069XXX010986, deschis la Trezoreria Municipiului Ploiești, reprezentată de domnul Răzvan-George Trocan, având funcția de Administrator, în calitate de concesionar (operator) în cadrul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013,

Având în vedere că la nivelul unităților administrativ-teritoriale din Județul Bistrița-Năsăud este organizat Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor (denumit în continuare SMID Bistrița-Năsăud),

Având în vedere că, în prezent, Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, derulează procesul de pregătire a documentației de finanțare pentru proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud” (denumit în continuare Proiectul), ce urmează a fi depus în cadrul Programului Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă 2021-2027,

Având în vedere că implementarea Proiectului include, *inter alia*, realizarea unei instalații integrate de tratare a deșeurilor în vederea valorificării materiale și energetice în comuna Dumitra, localitatea Târgu (denumită în continuare IITD Târgu), instalație a cărei punere în funcțiune este estimată pentru 01.01.2031,

Având în vedere că intrarea în operare a IITD Târgu va presupune modificarea modului de gestionare a fluxurilor de deșeuri municipale generate pe raza Județului Bistrița-Năsăud, iar această modificare va afecta și modalitățile de prestare a activităților de sortare și de compostare din cadrul CMID Târgu, după cum urmează:

a) de la data punerii în funcțiune a IITD Tărpui, estimată pentru data de 01.01.2031, în cadrul IITD Tărpui se va presta activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat din deșeurile municipale generate pe raza unităților administrativ-teritoriale din Județul Bistrița-Năsăud, cu excepția Municipiului Bistrița;

b) de la data punerii în funcțiune a IITD Tărpui, estimată pentru data de 01.01.2031, în cadrul IITD Tărpui se va presta activitatea de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale generate pe raza unităților administrativ-teritoriale din Județul Bistrița-Năsăud, respectiv tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat de pe raza unităților administrativ-teritoriale din Județul Bistrița-Năsăud;

Prin prezentul acord, părțile convin asupra modificărilor Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 prevăzute la lit.a) și b) de mai jos și se angajează ca, până la data încheierii contractului de finanțare pentru proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”, să le formalizeze și prin încheierea unui act adițional la contractul de concesiune, după cum urmează:

a) reducerea, de la data punerii în funcțiune a IITD Tărpui, estimată pentru data de 01.01.2031, a ariei de delegare pentru activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, gestionată în temeiul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, doar la raza Municipiului Bistrița;

b) încetarea, de la data punerii în funcțiune a IITD Tărpui, estimată pentru data de 01.01.2031, a activității de compostare din cadrul instalației de compostare CMID Tărpui, inclusiv a prestării activității de tratare mecanică a deșeurilor reziduale desfășurate la CMID Tărpui ca etapă premergătoare activității de compostare, gestionate în temeiul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013;

Modificările Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 prevăzute la lit.a) și b) sunt aplicabile de la data punerii în funcțiune a IITD Tărpui, estimată pentru data de 01.01.2031, se vor implementa cu asigurarea echilibrului contractual, în conformitate cu prevederile legale incidente.

Prezentul acord nu modifică formal prin el însuși Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013, modificarea formală a acestuia urmând să se producă prin act adițional, care va fi încheiat conform celor de mai sus.

Prezentul acord este încheiat astăzi, _____, în două exemplare originale, câte unul pentru fiecare parte.

**Concedent Delegatar,
JUDEȚUL BISTRITĂ-NĂSĂUD,
prin CONSILIUL JUDEȚEAN
BISTRITĂ-NĂSĂUD**

**Concesionar Operator,
Societatea VITALIA SERVICII
PENTRU MEDIU TRATAREA
DEȘEURILOR Ș.R.L
BOLDEȘTI-SCĂENI**

REFERAT DE APROBARE

a Proiectului de hotărâre pentru aprobarea Acordului privind asumarea încheierii unui act adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin concesiune a Serviciului public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpui, județul Bistrița-Năsăud

Între Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent, și Societatea Vitalia Servicii pentru Mediu - Tratarea Deșeurilor S.R.L. Boldești-Scăeni, în calitate de concesionar, s-a încheiat Contractul de Concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin Concesiune a Serviciului Public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpui, județul Bistrița-Năsăud, modificat și completat prin actele adiționale.

Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 are ca obiect delegarea serviciului public de management și operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) Târpui, care presupune delegarea gestiunii următoarelor activități specifice serviciului de salubritate:

a) sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stațiile de sortare inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

b) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

c) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase.

În prezent, Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, derulează procesul de pregătire a documentației de finanțare pentru proiectul „*Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud*”, ce urmează a fi depus în cadrul Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027. Implementarea acestui proiect include, printre altele, realizarea unei instalații integrate de tratare a deșeurilor în comuna Dumitra, localitatea Târpui (IITD Târpui), instalație care se estimează că va intra în operare începând cu data de 01.01.2031.

Intrarea în operare a IITD Târpui, estimată pentru data de 01.01.2031, va presupune modificarea modului de gestionare a fluxurilor de deșeuri municipale generate pe raza Județului Bistrița-Năsăud, iar această modificare va afecta și modalitățile de prestare a activităților de sortare și de compostare din cadrul CMID Târpui, după cum urmează:

a) activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat din deșeurile municipale generate pe raza Municipiului Bistrița se va presta în cadrul CMID Târpui, în timp ce activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat din deșeurile municipale generate pe raza celorlalte unități administrativ-teritoriale din Județul Bistrița-Năsăud se va presta în cadrul IITD Târpui;

b) activitatea de compostare din cadrul instalației de compostare a CMID Târbuiu, precum și tratarea mecanică a deșeurilor reziduale desfășurată la CMID Târbuiu ca etapă premergătoare activității de compostare vor înceta, urmând ca tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale să se realizeze în cadrul IITD Târbuiu.

Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 a fost încheiat în temeiul O.U.G. nr.34/2006. În consecință, deși O.U.G. nr.34/2006 a fost abrogată prin Legea nr.98/2016, Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 este supus dispozițiilor O.U.G. nr.34/2006 și ale actelor normative secundare și terțiare adoptate în baza respectivei ordonanțe de urgență, în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea contractului.

Conform dispozițiilor tranzitorii din Legea nr.100/2016, contractele de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a Legii nr.100/2016 sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate, în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora. Prin urmare, pentru a evalua dacă modificările ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 pot fi realizate fără organizarea unei noi proceduri de atribuire (respectiv pentru a evalua dacă aceste modificări sunt sau nu substanțiale), au fost avute în vedere dispozițiile O.U.G. nr.34/2006. Întrucât O.U.G. nr.34/2006 nu conține o reglementare detaliată a modificărilor ce pot fi aduse contractelor de concesiune (în speță, O.U.G. nr.34/2006 nu reglementează modificările care nu sunt considerate substanțiale), s-a solicitat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) îndrumare metodologică cu privire la dispozițiile legale aplicabile în situația modificării unui contract de concesiune încheiat în temeiul O.U.G. nr.34/2006.

Astfel, prin adresa nr.8496/18.11.2024 a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/24980/18.11.2024, ANAP a precizat că o eventuală analiză din perspectiva substanțialității sau nesubstanțialității unei modificări contractuale în contextul O.U.G. nr.34/2006 ce va putea fi avută în vedere, va putea fi bazată pe prevederile Instrucțiunii nr.1/2016 privind modificarea contractului de achiziție publică în cursul perioadei sale de valabilitate.

Conform Instrucțiunii ANAP nr.1/2016, la luarea deciziei privind încadrarea unei modificări ca fiind nesubstanțială, autoritatea contractantă va analiza dacă sunt îndeplinite, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- respectiva modificare este aferentă unui contract de servicii sau de lucrări aferent realizării investițiilor publice și/sau a lucrărilor de intervenție asupra acestora;
- în urma exprimării în termeni monetari, valoarea modificării nu depășește valoarea ce rezultă din aplicarea procentului de cheltuieli diverse și neprevăzute (definit în devizul general al proiectului și/sau în contract, conform legislației incidente) sau 10% din prețul contractului inițial (în situația în care nu există deviz sau prin deviz/contract nu au fost stabilite asemenea cheltuieli);
- respectiva modificare este strict necesară pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică;
- respectiva modificare este în directă corelare cu obiectul contractului de achiziție publică;
- nu este schimbat caracterul general al obiectului contractului, fapt ce presupune că scopul contractului (așa cum a fost descris în cadrul procedurii prin care a fost atribuit inițial), precum și indicatorii principali ce caracterizează rezultatul respectivului contract rămân nemodificați.

În Nota de fundamentare nr.IVA/17030 din 18.08.2026 a Serviciului coordonare servicii publice, mediu sunt prezentate modificările ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, precum și modul de îndeplinire a condițiilor prevăzute prin Instrucțiunea ANAP nr.1/2016, concluzionându-se că aceste modificări nu sunt substanțiale și pot fi implementate prin încheierea unui act adițional la contract.

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud a solicitat îndrumare metodologică din partea ANAP în ceea ce privește tarifele avute în vedere la stabilirea valorii contractului ca urmare a realizării unei modificări, ca urmare, prin adresa nr.1772/01.04.2025, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/12181/01.04.2025, ANAP a precizat că, autoritatea contractantă se va raporta la tarifele/prețurile unitare în vigoare la data realizării modificării.

Utilizând, conform adresei ANAP, tarifele actuale ale activităților de salubritate, se observă că valoarea modificărilor ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 nu depășește 10% din prețul contractului inițial, astfel:

- valoarea modificărilor ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 este de 18.819.388,50 lei (fără TVA), fiind alcătuită din:

- o 14.258.958,49 lei (fără TVA), reprezentând valoarea modificării aduse activității de sortare, calculată ca produs între (i) cantitatea de 25.538,13 tone de deșuri reciclabile generate pe raza Județului Bistrița-Năsăud, cu excepția Municipiului Bistrița, care nu vor mai fi sortate la CMID Târbu în perioada de referință (01.01.2031 – 04.01.2033) și (ii) tariful actual al activității de sortare de 558,34 lei (fără TVA)/tonă;
- o 4.560.430,01 lei (fără TVA), reprezentând valoarea modificării aduse activității de compostare, calculată ca produs între (i) cantitatea de 24.001 tone de deșuri reziduale care nu vor mai fi tratate mecanic la CMID Târbu în perioada de referință (01.01.2031 – 04.01.2033) și (ii) tariful actual al activității de compostare de 190,01 lei (fără TVA)/tonă;

- suma reprezentând 10% din prețul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 este 44.600.722,68 lei (fără TVA), calculată prin raportare la un preț total de 446.007.226,84 lei (fără TVA).

Ca urmare a celor prezentate mai sus, prin Nota de fundamentare nr.IVA/17030 din 18.08.2026 a Serviciului coordonare servicii publice, mediu se propune inițierea Proiectului de hotărâre pentru aprobarea Acordului privind asumarea încheierii unui act adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin concesiune a Serviciului public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târbu, județul Bistrița-Năsăud. Prin acord, părțile convin asupra modificărilor Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 prevăzute la lit.a) și b) de mai jos și se angajează ca, până la data încheierii contractului de finanțare pentru proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”, să le formalizeze și prin încheierea unui act adițional la contractul de concesiune, după cum urmează:

a) reducerea, de la data punerii în funcțiune a IITD Târbu, estimată pentru data de 01.01.2031, a ariei de delegare pentru activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, gestionată în temeiul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, doar la raza Municipiului Bistrița;

b) încetarea, de la data punerii în funcțiune a IITD Târbu, estimată pentru data de 01.01.2031, a activității de compostare din cadrul instalației de compostare CMID Târbu, inclusiv a prestării activității de tratare mecanică a deșeurilor reziduale desfășurate la CMID Târbu ca etapă premergătoare activității de compostare, gestionate în temeiul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013;

Modificările Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 anterior menționate sunt aplicabile de la data punerii în funcțiune a IITD Târbu, estimată pentru data de 01.01.2031, se vor implementa cu asigurarea echilibrului contractual, în conformitate cu prevederile legale incidente.

Față de cele prezentate mai sus, aprob inițierea **Proiectului de hotărâre pentru aprobarea Acordului privind asumarea încheierii unui act adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin concesiune a Serviciului public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tărpui, județul Bistrița-Năsăud**, pe care îl supun dezbaterii și adoptării de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud în forma prezentată.

INIȚIATOR:
VICEPREȘEDINTE,
CLAUDIU-DANIEL TAMAȘ

Întocmit: A.M.V./1 ex. _____

CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD
ARHITECT ȘEF
SERVICIUL COORDONARE SERVICII PUBLICE, MEDIU
Nr.IVA/17030 din 18.08.2026

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
pentru aprobarea Acordului privind asumarea încheierii unui act adițional la
Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin
concesiune a Serviciului public de Management și Operare a Centrului de
Management Integrat al Deșeurilor Târbuiu, județul Bistrița-Năsăud

În cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud, activitățile serviciului de salubritate sunt prestate de doi operatori și fac obiectul a două contracte de delegare diferite, după cum urmează:

1. Contractul de Concesiune nr.34/2013 privind delegarea prin concesiune a Serviciului public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târbuiu, județul Bistrița-Năsăud, încheiat între U.A.T. Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în calitate de Concedent (Delegatar) și Societatea Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor S.R.L. Boldești-Scăieni, în calitate de Concesionar (Operator);

2. Contractul de concesiune nr.1277/06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în județul Bistrița-Năsăud, în calitate de Concedent (Delegatar) și Societatea Supercom S.A. București, în calitate de Concesionar (Operator).

În data de 04.01.2013, între Județul Bistrița-Năsăud prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent, și Societatea Vitalia Servicii pentru Mediu - Tratarea Deșeurilor S.R.L. Boldești-Scăieni, în calitate de concesionar, s-a încheiat Contractul de Concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin Concesiune a Serviciului Public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târbuiu, județul Bistrița-Năsăud, modificat și completat prin actele adiționale nr.1/10524/24.07.2014, nr.2/3829/10.03.2016, nr.3/27320/28.12.2018, nr.4/21926/16.10.2019, nr.5/23388/31.10.2019, nr.6/1099/16.01.2020, nr.7/15714/09.07.2021, nr.8/12376/31.05.2022, nr.9/12192/26.05.2023, nr.10/12192/28.12.2023, nr.11/24431/13.11.2024, nr.12/7729/01.04.2024, nr.13/31387/19.11.2025 și nr.14/14276/13.07.2026.

Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013, încheiat între Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent/delegatar, și Societatea Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor S.R.L., în calitate de concesionar/operator, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect delegarea serviciului public de management și operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) Târbuiu, care presupune delegarea gestiunii următoarelor activități specifice serviciului de salubritate:

a) sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stațiile de sortare inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

b) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

c) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase.

Obiectul Acordului:

Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent/delegatar, și Societatea Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor S.R.L, în calitate de concesionar/operator convin și se angajează să încheie, până la data încheierii contractului de finanțare pentru proiectul *„Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”*, un act adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013, prin care să fie reglementată:

a) reducerea, de la data punerii în funcțiune a IITD Tărpiu, estimată pentru data de 01.01.2031, a ariei de delegare pentru activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, gestionată în temeiul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, doar la raza Municipiului Bistrița;

b) încetarea, de la data punerii în funcțiune a IITD Tărpiu, estimată pentru data de 01.01.2031, a activității de compostare din cadrul instalației de compostare CMID Tărpiu, inclusiv a prestării activității de tratare mecanică a deșeurilor reziduale desfășurate la CMID Tărpiu ca etapă premergătoare activității de compostare, gestionate în temeiul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013;

Modificările Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 prevăzute la lit.a) și b) anterior menționate, aplicabile de la data punerii în funcțiune a IITD Tărpiu, estimată pentru data de 01.01.2031, se vor realiza cu asigurarea echilibrului contractual, în conformitate cu prevederile legale incidente.

Justificare:

În prezent, Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, derulează procesul de pregătire a documentației de finanțare pentru proiectul *„Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”*, ce urmează a fi depus în cadrul Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027. Implementarea acestui proiect include, printre altele, realizarea unei instalații integrate de tratare a deșeurilor în comuna Dumitra, localitatea Tărpiu (IITD Tărpiu), instalație care se estimează că va intra în operare începând cu data de 01.01.2031.

Intrarea în operare a IITD Tărpiu va presupune modificarea modului de gestionare a fluxurilor de deșeuri municipale generate pe raza Județului Bistrița-Năsăud, iar această modificare va afecta și modalitățile de prestare a activităților de sortare și de compostare din cadrul CMID Tărpiu, după cum urmează:

a) de la data punerii în funcțiune a IITD Tărpiu, estimată pentru data de 01.01.2031, activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat din deșeurile municipale generate pe raza Municipiului Bistrița se va presta în cadrul CMID Tărpiu, în timp ce activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat din deșeurile municipale generate pe raza celorlalte unități administrativ-teritoriale din Județul Bistrița-Năsăud se va presta în cadrul IITD Tărpiu;

b) de la data punerii în funcțiune a IITD Tărpiu, estimată pentru data de 01.01.2031, activitatea de compostare din cadrul instalației de compostare a CMID

Tărpiu, precum și tratarea mecanică a deșeurilor reziduale desfășurată la CMID Tărpiu ca etapă premergătoare activității de compostare vor înceta, urmând ca tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale să se realizeze în cadrul IITD Tărpiu.

Punerea în funcțiune a IITD Tărpiu determină reorganizarea fluxurilor tehnologice din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor la nivelul județului, prin preluarea activităților de tratare care, în prezent, sunt realizate în cadrul instalației existente de la CMID Tărpiu. În aceste condiții, menținerea în funcțiune a instalației actuale de compostare și a instalației de tratare mecanică pentru perioada rămasă de executare a contractului nu mai este justificată din punct de vedere tehnic și funcțional, modificarea propusă reprezentând o adaptare a modalității de executare a Contractului de concesiune la noua infrastructură publică și la noua configurație operațională a SMID.

Modificarea, în sensul reducerii ariei de delegare, este susținută, din punct de vedere tehnic și funcțional, de faptul că, în fapt, capacitatea reală de tratare a instalației de sortare a deșeurilor reciclabile, operate actualmente în baza contractului de concesiune, este mult mai mică decât capacitatea proiectată la data atribuirii acestui contract, lucru datorat degradării morale și fizice a instalației în perioada 2014-2030. Astfel, la nivelul anului 2031, capacitatea reală a stației de sortare va putea acoperi doar deșeurile reciclabile colectate de pe raza municipiului Bistrița.

În ceea ce privește instalația de compostare din cadrul SMID trebuie avute în vedere următoarele:

- tratarea mecanică a deșeurilor reziduale în instalația de tratare mecanică prevăzută în contract, nu este o activitate de salubritate, din punctul de vedere al legislației actuale privind salubritatea localităților (Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată (rep.2) în 2023), activitatea de compostare acoperind tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat și nu a deșeurilor reziduale. Pentru tratarea acestor deșeuri era utilizată tratarea mecanică în cadrul activității de compostare care face obiectul contractului de concesiune în forma sa actuală;

- de asemenea, echipamentele care deservește stația de compostare sunt practic la finalul duratei de viață, iar platforma de compostare este o platformă deschisă fără echipamente de compostare intensivă, prin urmare durata de compostare nu este eficientă din punct de vedere tehnico - economic. Conform recomandărilor Studiului de fezabilitate privind Dezvoltarea și modernizarea Sistemului de management integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, întreaga activitate de tratare a deșeurilor biodegradabile colectate separat, inclusiv a deșeurilor verzi, va fi realizată în cadrul IITD Tărpiu, nejustificându-se, nici tehnic, nici economic, menținerea stației de compostare după punerea în funcțiune a IITD.

Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 a fost încheiat în temeiul O.U.G. nr.34/2006. În consecință, deși O.U.G. nr.34/2006 a fost abrogată prin Legea nr.98/2016, Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 este supus dispozițiilor O.U.G. nr.34/2006 și ale actelor normative secundare și terțiare adoptate în baza respectivei ordonanțe de urgență, în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea contractului.

Conform dispozițiilor tranzitorii de la art.116 alin.(4) din Legea nr.100/2016, contractele de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a Legii nr.100/2016 sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate, în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.

Prin urmare, pentru a evalua dacă modificările ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 pot fi realizate fără organizarea unei noi proceduri de

atribuire (respectiv pentru a evalua dacă aceste modificări sunt sau nu substanțiale), au fost avute în vedere dispozițiile O.U.G. nr.34/2006.

Întrucât O.U.G. nr.34/2006 nu conține o reglementare detaliată a modificărilor ce pot fi aduse contractelor de concesiune (în speță, O.U.G. nr.34/2006 nu reglementează modificările care nu sunt considerate substanțiale), s-a solicitat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) îndrumare metodologică cu privire la dispozițiile legale aplicabile în situația modificării unui contract de concesiune încheiat în temeiul O.U.G. nr.34/2006.

Astfel, prin adresa nr.8496/18.11.2024, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/24980/18.11.2024, ANAP a precizat că: *o eventuală analiză din perspectiva substanțialității sau nesubstanțialității unei modificări contractuale în contextul O.U.G. nr.34/2006 ce va putea fi avută în vedere, va putea fi bazată pe prevederile Instrucțiunii nr.1 din 2 martie 2016 privind modificarea contractului de achiziție publică în cursul perioadei sale de valabilitate*

Conform art.5 alin.(1) din Instrucțiunea ANAP nr.1/2016, „la luarea deciziei privind încadrarea unei modificări ca fiind nesubstanțială, autoritatea contractantă va analiza dacă sunt îndeplinite, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- *respectiva modificare este aferentă unui contract de servicii sau de lucrări aferent realizării investițiilor publice și/sau a lucrărilor de intervenție asupra acestora;*
- *în urma exprimării în termeni monetari, valoarea modificării nu depășește valoarea ce rezultă din aplicarea procentului de "cheltuieli diverse și neprevăzute" (definit în devizul general al proiectului și/sau în contract, conform legislației incidente) sau 10% din prețul contractului inițial (în situația în care nu există deviz sau prin deviz/contract nu au fost stabilite asemenea cheltuieli);*
- *respectiva modificare este strict necesară pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică;*
- *respectiva modificare este în directă corelare cu obiectul contractului de achiziție publică;*
- *nu este schimbat caracterul general al obiectului contractului, fapt ce presupune că scopul contractului (așa cum a fost descris în cadrul procedurii prin care a fost atribuit inițial), precum și indicatorii principali ce caracterizează rezultatul respectivului contract rămân nemodificați."*

Conform argumentării de mai jos, modificările ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 îndeplinesc condițiile prevăzute prin Instrucțiunea ANAP nr.1/2016, putându-se astfel concluziona că aceste modificări nu sunt substanțiale și pot fi implementate prin încheierea unui act adițional la contract:

a) modificările în cauză sunt aferente Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, care este un contract de concesiune de servicii;

b) valoarea modificărilor în cauză nu depășește 10% din prețul contractului inițial (justificarea detaliată a îndeplinirii acestei condiții este prezentată mai jos);

c) modificările în cauză sunt strict necesare pentru îndeplinirea Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013. Astfel, în lipsa acestor modificări, execuția Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, în ceea ce privește prestarea activității de sortare, respectiv a activității de compostare, ar fi periclitată din cauza constrângerilor generate de:

- (i) capacitatea și performanțele instalațiilor de sortare și de compostare din cadrul CMID Târbuiu;
- (ii) fluxul previzionat de deșeuri reciclabile și biodeșeuri colectate separat din deșeurile municipale generate la nivelul Județului Bistrița-Năsăud;
- (iii) obiectivele, țintele și indicatorii ce trebuie atinși în gestiunea serviciului de salubritate, conform dispozițiilor legale în vigoare;

(iv) investițiile în infrastructura Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud (în special, edificarea IITD Tărpiu), planificate în vederea atingerii obiectivelor, ȋntelor și indicatorilor stabiliți pentru gestiunea serviciului de salubritare, conform dispoziȋilor legale în vigoare;

d) modificările în cauză sunt în directă corelare cu obiectul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, având în vedere că acestea vizează revizuirea modului de prestare a două dintre activităȋile de salubritare a căror gestiune a fost delegată în baza Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013;

e) modificările în cauză nu schimbă caracterul general al obiectului Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013. În analiza caracterului general al obiectului contractului au fost avute în vedere dispoziȋile Instrucȋiunii ANAP nr.1/2016, precum și reperate metodologice comunicate de ANAP prin adresa nr.8496/18.11.2024. Caracterul general al contractului trebuie analizat prin raportare la scopul concesiunii și la natura serviciilor delegate, iar nu exclusiv prin raportare la modificarea volumului sau a modalității de prestare a unei activități componente. În acest context, modificarea propusă nu introduce activități noi și nu extinde obiectul concesiunii, ci reprezintă o adaptare a modalității de executare a contractului la noua configuraȋie a infrastructurii SMID, determinată de punerea în funcȋiune a IITD Tărpiu. Înțetarea activității de compostare și a tratării mecanice reprezintă consecinȋa redistribuirii fluxurilor de deșeuri către noua instalaȋie integrată și nu conduce la schimbarea scopului contractului, care rămâne operarea infrastructurii Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor și prestarea serviciilor delegate, și nici la transformarea naturii juridice sau economice a concesiunii. Totodată, modificarea nu schimbă echilibrul economic al concesiunii în favoarea concesionarului, ci, dimpotrivă, conduce la diminuarea sferei activităȋilor delegate și a veniturilor aferente acestora. De asemenea, modificarea produce efecte doar în ultimii aproximativ doi ani ai concesiunii, reprezentând circa 10% din durata totală a contractului, și privește un flux de deșeuri reprezentând sub 10% din cantitatea totală de deșeuri gestionată în cadrul CMID. În plus, modificarea nu introduce condiȋii care, dacă ar fi fost prevăzute în procedura de atribuire iniȋială, ar fi permis participarea altor operatori economici și nici nu extinde în mod considerabil obiectul concesiunii, aspecte pe care ANAP le indică drept relevante în analiza caracterului substanȋial al unei modificări contractuale. De asemenea, modificarea nu conduce la o redistribuire a riscurilor specifice concesiunii în favoarea concesionarului și nu creează în beneficiul acestuia drepturi sau avantaje de natură să altereze echilibrul contractual iniȋial.

Justificarea îndeplinirii condiȋiei de la lit.b), respectiv Valoarea modificărilor ce se intenȋionează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 nu depășește 10% din preȋul contractului iniȋial:

Pentru a verifica îndeplinirea acestei condiȋii, a fost necesar, pe de o parte, să fie cuantificată valoarea modificărilor preconizate și, pe de altă parte, să fie determinat preȋul contractului iniȋial (valoarea concesiunii iniȋiale).

În cazul unui contract de concesiune de servicii, valoarea concesiunii iniȋiale este cifra totală de afaceri a concesionarului care se estimează că va fi generată pe durata contractului de concesiune. Astfel, valoarea concesiunii iniȋiale aferente Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 este cifra de afaceri determinată ca produs între:

- cantităȋile de deșeuri estimate prin documentaȋia de atribuire că vor face obiectul activităȋilor de salubritare concesionate, pe întreaga durată a contractului,

și

- tarifele activităȋilor de salubritare ofertate iniȋial (i.e. tarifele activităȋilor de salubritare în vigoare la data semnării contractului de concesiune).

În mod similar, valoarea modificării aduse unui contract de concesiune de servicii de salubritate este potențiala cifră de afaceri pe care concesionarul nu o va mai genera ca urmare a modificării. Astfel, valoarea modificărilor ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 este cifra de afaceri determinată ca produs între:

- cantitățile de deșuri afectate de realizarea modificărilor, respectiv cantitățile de deșuri care s-a estimat prin documentația de atribuire că vor face obiectul activităților de salubritate modificate¹, în perioada cuprinsă între data la care intră în vigoare respectivele modificări (i.e. 01.01.2031) și data la care expiră durata contractului (i.e. 04.01.2033),

și

- tarifele actuale ale activităților de salubritate (i.e. tarifele activităților de salubritate aplicate în prezent).

Având în vedere particularitățile dispozițiilor legale ce guvernează tarifele activităților de salubritate, care permit inclusiv modificarea tarifelor (nu doar ajustarea acestora), precum și durata Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 (care presupune exploatarea unor instalații pentru sortarea/tratarea deșeurilor, precum și exploatarea unui depozit de deșuri, pe parcursul unei durate de 240 de luni), din momentul încheierii contractului până în prezent, s-au înregistrat fluctuații semnificative ale tarifelor pentru activitatea de sortare, respectiv pentru activitatea de compostare, percepute în baza Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, o parte din aceste modificări fiind datorate și modificărilor legislative privind modalitatea de calcul și fundamentare a tarifelor aferente activităților de salubritate:

Activitatea de salubritate	Tariful oferit inițial	Tariful actual
Activitatea de sortare	0,10 lei (fără TVA)/tonă	558,34 lei (fără TVA)/tonă
Activitatea de compostare	0,10 lei (fără TVA)/tonă	190,01 lei (fără TVA)/tonă

Prin urmare, pentru a asigura verificarea condiției ca valoarea modificării să nu fie mai mare de 10% din valoarea (prețul) contractului inițial, este necesar ca cele două valori comparate (valoarea concesiunii inițiale și valoarea modificării) să fie calculate pe baze unitare, respectiv prin raportare la aceleași tarife ale activităților de salubritate (fie tarifele oferite inițial, fie tarifele actuale). Cu privire la acest aspect, s-a solicitat îndrumare metodologică din partea ANAP cu privire la tarifele care trebuie luate în calcul atunci când se compară cele două valori.

Ca urmare, prin adresa nr.1772/01.04.2025, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/12181/01.04.2025, ANAP a precizat că, în ceea ce privește tarifele avute în vedere la stabilirea valorii contractului ca urmare a realizării unei modificări, în sensul diminuării cantității totale, autoritatea contractantă se va raporta la tarifele/prețurile unitare în vigoare la data realizării modificării.

Utilizând, conform adresei ANAP, tarifele actuale ale activităților de salubritate, se observă că valoarea modificărilor ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 nu depășește 10% din prețul contractului inițial astfel:

- valoarea modificărilor ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 este de 18.819.388,50 lei (fără TVA), fiind alcătuită din:

- 14.258.958,49 lei (fără TVA), reprezentând valoarea modificării aduse activității de sortare, calculată ca produs între (i) cantitatea de 25.538,13 tone de deșeuri reciclabile generate pe raza Județului Bistrița-Năsăud, cu excepția Municipiului Bistrița, care nu vor mai fi sortate la CMID Târgu în perioada de referință (01.01.2031 – 04.01.2033) și (ii) tariful actual al activității de sortare de 558,34 lei (fără TVA)/tonă;
 - 4.560.430,01 lei (fără TVA), reprezentând valoarea modificării aduse activității de compostare, calculată ca produs între (i) cantitatea de 24.001 tone de deșeuri reziduale care nu vor mai fi tratate mecanic la CMID Târgu în perioada de referință (01.01.2031 – 04.01.2033) și (ii) tariful actual al activității de compostare de 190,01 lei (fără TVA)/tonă;
- suma reprezentând 10% din prețul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 este 44.600.722,68 lei (fără TVA), calculată prin raportare la un preț total de 446.007.226,84 lei (fără TVA).

Având în vedere cele expuse mai sus și în conformitate cu prevederile art.240 alin.(2) din Codul administrativ, care prevăd că aprecierea necesității și oportunitatea adoptării actelor administrative aparține exclusiv autorităților deliberative, propunem inițierea **Proiectului de hotărâre pentru aprobarea Acordului privind asumarea încheierii unui act adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin concesiune a Serviciului public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târgu, județul Bistrița-Năsăud.**

**Șef serviciu,
Luminița Borșa**

Întocmit: Vlasiu Alina Mariana, consilier superior/1 ex._____

CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD
ARHITECT ȘEF
DIRECȚIA JURIDICĂ, ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
Nr.IV/17043 din 18.08.2026

RAPORT

**asupra Proiectului de hotărâre pentru aprobarea Acordului privind
asumarea încheierii unui act adițional la Contractul de concesiune
nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin concesiune a Serviciului public de
Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor
Târbuiu, județul Bistrița-Năsăud**

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.IX/17040 din 18.08.2026 al Vicepreședintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- Studiul de fezabilitate actualizat și revizuit - versiune preliminară și ale Analizei instituționale pentru Proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”, elaborate de către consultantul EPMC Consulting SRL Cluj-Napoca, în cadrul contractului nr.9014/07.05.2026 - *Servicii de asistență tehnică pentru actualizarea și revizuirea studiului de fezabilitate și a documentelor suport pentru proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud”, elaborarea aplicației de finanțare a proiectului și elaborarea documentațiilor de atribuire aferente achizițiilor publice din cadrul proiectului și sprijin în licitare-contractare*, transmise prin adresa nr.605/03.08.2026, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/15936 din 04.08.2026;
- minuta întâlnirii din data 09.06.2026, la care au participat reprezentanți ai AM PDDTJ din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Jaspers, Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud și ai consultantului EPMC Consulting SRL – Anexa 3 la Raportul de început, varianta finală, transmis prin adresa nr.512 din 03.07.2026 a Societății EPMC Consulting SRL, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.IV/13680/06.07.2026;
- adresa nr.8496/18.11.2024 a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/24980 din 18.11.2024;
- adresa nr.1772/01.04.2025 a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/12181 din 01.04.2025;
- prevederile art.8 alin.(3) lit.a), lit.d²), art.23 alin.(2) și art.32 alin.(1) lit.d) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.2, art.3, art.5-7 și art.13 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.1270 și art.1279 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.116 alin.(4) din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

- prevederile Instrucțiunii Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr.1/2016 privind modificarea contractului de achiziție publică în cursul perioadei sale de valabilitate și încadrarea acestor modificări ca fiind substanțiale sau nesubstanțiale;

- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.41/2011 privind înființarea și organizarea activității de Salubritate, respectiv de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpu, Județul Bistrița-Năsăud;

- prevederile Contractului de Concesiune nr.34/2013 privind delegarea prin concesiune a Serviciului public de management și operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpu, județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Județul Bistrița-Năsăud și S.C. Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor S.R.L. Boldești-Scăieni, cu modificările și completările ulterioare.

Între Județul Bistrița-Năsăud prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent, și Societatea Vitalia Servicii pentru Mediu - Tratarea Deșeurilor S.R.L. Boldești-Scăieni, în calitate de concesionar, s-a încheiat Contractul de Concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin Concesiune a Serviciului Public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpu, județul Bistrița-Năsăud, modificat și completat prin actele adiționale.

Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 are ca obiect delegarea serviciului public de management și operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) Tâmpu, care presupune delegarea gestiunii următoarelor activități specifice serviciului de salubritate:

a) sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stațiile de sortare inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

b) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

c) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșuri nepericuloase.

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit.d),f), alin.(5) lit.i),m), art.182 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a fost inițiat Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Acordului privind asumarea încheierii unui act adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin concesiune a Serviciului public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpu, județul Bistrița-Năsăud.

Obiectul Acordului:

Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent/delegatar, și Societatea Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor S.R.L, în calitate de concesionar/operator convin și se angajează să încheie, până la data încheierii contractului de finanțare pentru proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”, un act adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013, prin care să fie reglementată:

a) reducerea, de la data punerii în funcțiune a IITD Târbui, estimată pentru data de 01.01.2031, a ariei de delegare pentru activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, gestionată în temeiul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, doar la raza Municipiului Bistrița;

b) încetarea, de la data punerii în funcțiune a IITD Târbui, estimată pentru data de 01.01.2031, a activității de compostare din cadrul instalației de compostare CMID Târbui, inclusiv a prestării activității de tratare mecanică a deșeurilor reziduale desfășurate la CMID Târbui ca etapă premergătoare activității de compostare, gestionate în temeiul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013.

Modificările Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 prevăzute mai sus, aplicabile de la data punerii în funcțiune a IITD Târbui, estimată pentru data de 01.01.2031, se vor realiza cu asigurarea echilibrului contractual, în conformitate cu prevederile legale incidente.

Justificare:

În prezent, Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, derulează procesul de pregătire a documentației de finanțare pentru proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”, ce urmează a fi depus în cadrul Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027. Implementarea acestui proiect include, printre altele, realizarea unei instalații integrate de tratare a deșeurilor în comuna Dumitra, localitatea Târbui (IITD Târbui), instalație care se estimează că va intra în operare începând cu data de 01.01.2031.

Intrarea în operare a IITD Târbui va presupune modificarea modului de gestionare a fluxurilor de deșeuri municipale generate pe raza Județului Bistrița-Năsăud, iar această modificare va afecta și modalitățile de prestare a activităților de sortare și de compostare din cadrul CMID Târbui, după cum urmează:

a) de la data punerii în funcțiune a IITD Târbui, estimată pentru data de 01.01.2031, activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat din deșeurile municipale generate pe raza Municipiului Bistrița se va presta în cadrul CMID Târbui, în timp ce activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat din deșeurile municipale generate pe raza celorlalte unități administrativ-teritoriale din Județul Bistrița-Năsăud se va presta în cadrul IITD Târbui;

b) de la data punerii în funcțiune a IITD Târbui, estimată pentru data de 01.01.2031, activitatea de compostare din cadrul instalației de compostare a CMID Târbui, precum și tratarea mecanică a deșeurilor reziduale desfășurată la CMID Târbui ca etapă premergătoare activității de compostare vor înceta, urmând ca tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale să se realizeze în cadrul IITD Târbui.

Punerea în funcțiune a IITD Târbui determină reorganizarea fluxurilor tehnologice din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor la nivelul județului, prin preluarea activităților de tratare care, în prezent, sunt realizate în cadrul instalației existente de la CMID Târbui. În aceste condiții, menținerea în funcțiune a instalației actuale de compostare și a instalației de tratare mecanică pentru perioada rămasă de executare a contractului nu mai este justificată din punct de vedere tehnic și funcțional, modificarea propusă reprezentând o adaptare a modalității de executare a Contractului de concesiune la noua infrastructură publică și la noua configurație operațională a SMID.

Modificarea, în sensul reducerii ariei de delegare, este susținută, din punct de vedere tehnic și funcțional, de faptul că, în fapt, capacitatea reală de tratare a instalației de sortare a deșeurilor reciclabile, operate actualmente în baza contractului de concesiune, este mult mai mică decât capacitatea proiectată la data atribuirii acestui

contract, lucru datorat degradării morale și fizice a instalației în perioada 2014-2030. Astfel, la nivelul anului 2031, capacitatea reală a stației de sortare va putea acoperi doar deșeurile reciclabile colectate de pe raza municipiului Bistrița.

În ceea ce privește instalația de compostare din cadrul SMID trebuie avute în vedere următoarele:

- tratarea mecanică a deșeurilor reziduale în instalația de tratare mecanică prevăzută în contract, nu este o activitate de salubritate, din punctul de vedere al legislației actuale privind salubritatea localităților (Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare), activitatea de compostare acoperind tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat și nu a deșeurilor reziduale. Pentru tratarea acestor deșeuri era utilizată tratarea mecanică în cadrul activității de compostare care face obiectul contractului de concesiune în forma sa actuală;

- de asemenea, echipamentele care deservește stația de compostare sunt practic la finalul duratei de viață, iar platforma de compostare este o platformă deschisă fără echipamente de compostare intensivă, prin urmare durata de compostare nu este eficientă din punct de vedere tehnico - economic. Conform recomandărilor Studiului de fezabilitate privind Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de management integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, întreaga activitate de tratare a deșeurilor biodegradabile colectate separat, inclusiv a deșeurilor verzi, va fi realizată în cadrul IITD Târpiu, nejustificându-se, nici tehnic, nici economic, menținerea stației de compostare după punerea în funcțiune a IITD.

Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 a fost încheiat în temeiul O.U.G. nr.34/2006. În consecință, deși O.U.G. nr.34/2006 a fost abrogată prin Legea nr.98/2016, Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 este supus dispozițiilor O.U.G. nr.34/2006 și ale actelor normative secundare și terțiare adoptate în baza respectivei ordonanțe de urgență, în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea contractului.

Conform dispozițiilor tranzitorii de la art.116 alin.(4) din Legea nr.100/2016, contractele de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a Legii nr.100/2016 sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate, în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora. Prin urmare, pentru a evalua dacă modificările ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 pot fi realizate fără organizarea unei noi proceduri de atribuire (respectiv pentru a evalua dacă aceste modificări sunt sau nu substanțiale), au fost avute în vedere dispozițiile O.U.G. nr.34/2006.

Întrucât O.U.G. nr.34/2006 nu conține o reglementare detaliată a modificărilor ce pot fi aduse contractelor de concesiune (în speță, O.U.G. nr.34/2006 nu reglementează modificările care nu sunt considerate substanțiale), s-a solicitat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) îndrumare metodologică cu privire la dispozițiile legale aplicabile în situația modificării unui contract de concesiune încheiat în temeiul O.U.G. nr.34/2006.

Astfel, prin adresa nr.8496/18.11.2024, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/24980/18.11.2024, ANAP a precizat că: o eventuală analiză din perspectiva substanțialității sau nesubstanțialității unei modificări contractuale în contextul *O.U.G. nr.34/2006* ce va putea fi avută în vedere, va putea fi bazată pe prevederile Instrucțiunii nr.1 din 2 martie 2016 privind modificarea contractului de achiziție publică în cursul perioadei sale de valabilitate.

Conform art.5 alin.(1) din Instrucțiunea ANAP nr.1/2016, „la luarea deciziei privind încadrarea unei modificări ca fiind nesubstanțială, autoritatea contractantă va analiza dacă sunt îndeplinite, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- respectiva modificare este aferentă unui contract de servicii sau de lucrări aferent realizării investițiilor publice și/sau a lucrărilor de intervenție asupra acestora;
- în urma exprimării în termeni monetari, valoarea modificării nu depășește valoarea ce rezultă din aplicarea procentului de "cheltuieli diverse și neprevăzute" (definit în devizul general al proiectului și/sau în contract, conform legislației incidente) sau 10% din prețul contractului inițial (în situația în care nu există deviz sau prin deviz/contract nu au fost stabilite asemenea cheltuieli);
- respectiva modificare este strict necesară pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică;
- respectiva modificare este în directă corelare cu obiectul contractului de achiziție publică;
- nu este schimbat caracterul general al obiectului contractului, fapt ce presupune că scopul contractului (așa cum a fost descris în cadrul procedurii prin care a fost atribuit inițial), precum și indicatorii principali ce caracterizează rezultatul respectivului contract rămân nemodificați."

Astfel, modificările ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 îndeplinesc condițiile prevăzute prin Instrucțiunea ANAP nr.1/2016, putându-se astfel concluziona că aceste modificări nu sunt substanțiale și pot fi implementate prin încheierea unui act adițional la contract, conform argumentării de mai jos:

- a) modificările în cauză sunt aferente Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, care este un contract de concesiune de servicii;
- b) valoarea modificărilor în cauză nu depășește 10% din prețul contractului inițial;
- c) modificările în cauză sunt strict necesare pentru îndeplinirea Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013. Astfel, în lipsa acestor modificări, execuția Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, în ceea ce privește prestarea activității de sortare, respectiv a activității de compostare, ar fi periclitată din cauza constrângerilor generate de:

- (i) capacitatea și performanțele instalațiilor de sortare și de compostare din cadrul CMID Târbuiu;
- (ii) fluxul previzionat de deșeuri reciclabile și biodeșeuri colectate separat din deșeurile municipale generate la nivelul Județului Bistrița-Năsăud;
- (iii) obiectivele, țintele și indicatorii ce trebuie atinși în gestiunea serviciului de salubritate, conform dispozițiilor legale în vigoare;
- (iv) investițiile în infrastructura Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud (în special, edificarea IITD Târbuiu), planificate în vederea atingerii obiectivelor, țintelor și indicatorilor stabiliți pentru gestiunea serviciului de salubritate, conform dispozițiilor legale în vigoare;

d) modificările în cauză sunt în directă corelare cu obiectul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, având în vedere că acestea vizează revizuirea modului de prestare a două dintre activitățile de salubritate a căror gestiune a fost delegată în baza Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013;

e) modificările în cauză nu schimbă caracterul general al obiectului Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013. În analiza caracterului general al obiectului contractului au fost avute în vedere dispozițiile Instrucțiunii ANAP nr.1/2016, precum și reperele metodologice comunicate de ANAP prin adresa nr.8496/18.11.2024. Caracterul general

al contractului trebuie analizat prin raportare la scopul concesiunii și la natura serviciilor delegate, iar nu exclusiv prin raportare la modificarea volumului sau a modalității de prestare a unei activități componente. În acest context, modificarea propusă nu introduce activități noi și nu extinde obiectul concesiunii, ci reprezintă o adaptare a modalității de executare a contractului la noua configurație a infrastructurii SMID, determinată de punerea în funcțiune a IITD Târpiu. Încetarea activității de compostare și a tratării mecanice reprezintă consecința redistribuirii fluxurilor de deșeuri către noua instalație integrată și nu conduce la schimbarea scopului contractului, care rămâne operarea infrastructurii Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor și prestarea serviciilor delegate, și nici la transformarea naturii juridice sau economice a concesiunii. Totodată, modificarea nu schimbă echilibrul economic al concesiunii în favoarea concesionarului, ci, dimpotrivă, conduce la diminuarea sferei activităților delegate și a veniturilor aferente acestora. De asemenea, modificarea produce efecte doar în ultimii aproximativ doi ani ai concesiunii, reprezentând circa 10% din durata totală a contractului, și privește un flux de deșeuri reprezentând sub 10% din cantitatea totală de deșeuri gestionată în cadrul CMID. În plus, modificarea nu introduce condiții care, dacă ar fi fost prevăzute în procedura de atribuire inițială, ar fi permis participarea altor operatori economici și nici nu extinde în mod considerabil obiectul concesiunii, aspecte pe care ANAP le indică drept relevante în analiza caracterului substanțial al unei modificări contractuale. De asemenea, modificarea nu conduce la o redistribuire a riscurilor specifice concesiunii în favoarea concesionarului și nu creează în beneficiul acestuia drepturi sau avantaje de natură să altereze echilibrul contractual inițial.

Pentru a verifica îndeplinirea de la lit.b), respectiv valoarea modificărilor ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 nu depășește 10% din prețul contractului inițial, a fost necesar, pe de o parte, să fie cuantificată valoarea modificărilor preconizate și, pe de altă parte, să fie determinat prețul contractului inițial (valoarea concesiunii inițiale).

În cazul unui contract de concesiune de servicii, valoarea concesiunii inițiale este cifra totală de afaceri a concesionarului care se estimează că va fi generată pe durata contractului de concesiune. Astfel, valoarea concesiunii inițiale aferente Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 este cifra de afaceri determinată ca produs între:

- cantitățile de deșeuri estimate prin documentația de atribuire că vor face obiectul activităților de salubritate concesionate, pe întreaga durată a contractului,
- și
- tarifele activităților de salubritate oferite inițial (i.e. tarifele activităților de salubritate în vigoare la data semnării contractului de concesiune).

În mod similar, valoarea modificării aduse unui contract de concesiune de servicii de salubritate este potențiala cifră de afaceri pe care concesionarul nu o va mai genera ca urmare a modificării. Astfel, valoarea modificărilor ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 este cifra de afaceri determinată ca produs între:

- cantitățile de deșeuri afectate de realizarea modificărilor, respectiv cantitățile de deșeuri care s-a estimat prin documentația de atribuire că vor face obiectul activităților de salubritate modificateⁱ, în perioada cuprinsă între data la care intră în vigoare respectivele modificări (i.e. 01.01.2031) și data la care expiră durata contractului (i.e. 04.01.2033),
- și
- tarifele actuale ale activităților de salubritate (i.e. tarifele activităților de salubritate aplicate în prezent).

Având în vedere particularitățile dispozițiilor legale ce guvernează tarifele activităților de salubritate, care permit inclusiv modificarea tarifelor (nu doar ajustarea acestora), precum și durata Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 (care presupune exploatarea unor instalații pentru sortarea/tratarea deșeurilor, precum și exploatarea unui depozit de deșeuri, pe parcursul unei durate de 240 de luni), din momentul încheierii contractului până în prezent, s-au înregistrat fluctuații semnificative ale tarifelor pentru activitatea de sortare, respectiv pentru activitatea de compostare, percepute în baza Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013, o parte din aceste modificări fiind datorate și modificărilor legislative privind modalitatea de calcul și fundamentare a tarifelor aferente activităților de salubritate:

Activitatea de salubritate	Tariful ofertat inițial	Tariful actual
Activitatea de sortare	0,10 lei (fără TVA)/tonă	558,34 lei (fără TVA)/tonă
Activitatea de compostare	0,10 lei (fără TVA)/tonă	190,01 lei (fără TVA)/tonă

Prin urmare, pentru a asigura verificarea condiției ca valoarea modificării să nu fie mai mare de 10% din valoarea (prețul) contractului inițial, este necesar ca cele două valori comparate (valoarea concesiunii inițiale și valoarea modificării) să fie calculate pe baze unitare, respectiv prin raportare la aceleași tarife ale activităților de salubritate (fie tarifele ofertate inițial, fie tarifele actuale). Cu privire la acest aspect, s-a solicitat îndrumare metodologică din partea ANAP cu privire la tarifele care trebuie luate în calcul atunci când se compară cele două valori.

Ca urmare, prin adresa nr.1772/01.04.2025, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/12181/01.04.2025, ANAP a precizat că, în ceea ce privește tarifele avute în vedere la stabilirea valorii contractului ca urmare a realizării unei modificări, în sensul diminuării cantității totale, autoritatea contractantă se va raporta la tarifele/prețurile unitare în vigoare la data realizării modificării.

Utilizând, conform adresei ANAP, tarifele actuale ale activităților de salubritate, se observă că valoarea modificărilor ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 nu depășește 10% din prețul contractului inițial după cum urmează:

- valoarea modificărilor ce se intenționează a fi aduse Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 este de 18.819.388,50 lei (fără TVA), fiind alcătuită din:

- 14.258.958,49 lei (fără TVA), reprezentând valoarea modificării aduse activității de sortare, calculată ca produs între (i) cantitatea de 25.538,13 tone de deșeuri reciclabile generate pe raza Județului Bistrița-Năsăud, cu excepția Municipiului Bistrița, care nu vor mai fi sortate la CMID Târgu în perioada de referință (01.01.2031 – 04.01.2033) și (ii) tariful actual al activității de sortare de 558,34 lei (fără TVA)/tonă;
- 4.560.430,01 lei (fără TVA), reprezentând valoarea modificării aduse activității de compostare, calculată ca produs între (i) cantitatea de 24.001 tone de deșeuri reziduale care nu vor mai fi tratate mecanic la CMID Târgu în perioada de referință (01.01.2031 – 04.01.2033) și (ii) tariful actual al activității de compostare de 190,01 lei (fără TVA)/tonă;

- suma reprezentând 10% din prețul Contractului de concesiune nr.34/04.01.2013 este 44.600.722,68 lei (fără TVA), calculată prin raportare la un preț total de 446.007.226,84 lei (fără TVA).

Față de cele prezentate, constatăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca **Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Acordului privind asumarea încheierii unui act adițional la Contractul de concesiune nr.34/04.01.2013 privind Delegarea prin concesiune a Serviciului public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târbu, județul Bistrița-Năsăud**, să fie supus analizei și dezbaterii în comisiile de specialitate și supus aprobării în ședința ordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

p.ARHITECT-ŞEF,
Şef serviciu,
Luminița Borșa

p.DIRECTOR EXECUTIV,
Şef serviciu,
Paul-Ioan Borgovan

Întocmit: A.M.V./1 ex. _____

AGENTIA NATIONALĂ
PENTRU ACHIZITII PUBLICE

01 APR 2025

INTRARE
IESIRE

1742



- în situația în care, pe parcursul derulării unui contract de achiziție publică, apare necesitatea modificării condițiilor/ clauzelor inițiale ale contractului, autoritatea contractantă va stabili, înainte de aprobarea și implementarea acestei modificări, dacă modificarea avută în vedere este, raportat la circumstanțele specifice ale contractului, substanțială sau nesubstanțială.

- orice restrângere/suspendare a activităților unui contract trebuie realizată potrivit prevederilor clauzelor contractuale, voinței părților și legislației aplicabile contractului.

În continuare, aducem în discuție prevederile art. 297 din O.U.G. nr. 34/2006 care stabilește că „în măsura în care prezenta ordonanță de urgență nu prevede altfel, sunt aplicabile dispozițiile dreptului comun”.

De asemenea, se va avea în vedere dispozițiile art. 50 alin. (2) din Anexa la H.G. nr. 71/2007, „(2) *Concedentul nu are dreptul ca, pe parcursul îndeplinirii contractului de concesiune de lucrări publice sau de concesiune de servicii, să accepte sau să solicite modificări ale clauzelor contractuale care ar avea ca efect o diminuare a responsabilităților concesionarului în asemenea măsură încât cea mai mare parte a riscurilor să fie redistribuită concedentului*”.

Așadar, concluzionăm că orice modificare a unui contract (fie aceasta valorică, cantitativă sau a clauzelor contractuale) poate fi realizată, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, doar pe perioada de valabilitate a acestuia, exclusiv în condițiile și în situațiile reglementate de OUG nr. 34/2006.

Totodată, precizăm că o modificare a clauzelor contractuale inițiale în sensul diminuării cantității, inclusiv modificarea valorii finale a contractului, trebuie analizată, de asemenea, din perspectiva încadrării sau nu în categoria modificărilor substanțiale, respectiv autoritatea contractantă trebuie să analizeze dacă respectiva modificare:

- introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial ori ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;
- schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau alocarea riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut în concesiunea de lucrări inițială;
- extinde în mod considerabil obiectul contractului de concesiune.

Din interpretarea textelor de lege mai sus menționate, se desprinde concluzia potrivit căreia o eventuală modificare pentru un contract încheiat înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 100/2016, supus dispozițiilor prevăzute de O.U.G. nr. 34/2006, se face cu respectarea dispozițiilor legale menționate și a celor de drept comun.

În ceea ce privește tarifele avute în vedere la stabilirea valorii contractului ca urmare a realizării unei modificări, în sensul diminuării cantității totale, autoritatea contractantă se va raporta la tarifele/prețuri unitare în vigoare la data realizării modificării.

Pe cale de consecință, raportat la faptul că responsabilitatea ducerii la îndeplinire a contractului/acordului-cadru este a părților contractante și la atribuțiile instituției noastre, astfel cum sunt reglementate prin dispozițiile OUG nr. 13/2015 și ale HG nr. 634/2015¹, facem precizarea că exprimarea unei opinii cu privire la încadrarea sau nu a unei eventuale modificări, este un demers care excedează competențelor ANAP privind *consilierea metodologică în procesul de*

¹ Hotărârea Guvernului nr. 634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, cu modificările și completările ulterioare.

atribuire a contractelor de achiziție publică/sectoriale și de concesiune, cu rol de suport operațional în aplicarea corectă a legislației în acest domeniu.

În acest sens, precizăm că punctul de vedere al ANAP nu reprezintă o manifestare de voință producătoare de efecte juridice, nu este emis în scopul de a naște, modifica sau stinge drepturi și obligații, ci reprezintă doar o interpretare a prevederilor legale privind achizițiile publice în temeiul atribuțiilor sale de consiliere metodologică în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectoriale și de concesiune, cu rol de suport operațional în aplicarea corectă a legislației în acest domeniu, potrivit art. 3 lit. c) din OUG nr. 13/2015.

Cu stimă,

Iuliana FECLISTOV

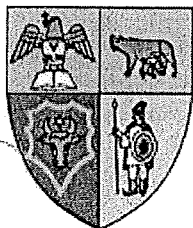
Președinte

Registratura

From: Consiliul Județean Bistrița-Năsăud <cjbn@cjbn.ro>
Sent: marți, 1 aprilie 2025 13:50
To: Registratura; ELISABETA UNGUREANU
Subject: FW: Raspuns ANAP nr. 1772/01.04.2025
Attachments: R.1772 CJ BISTRITA NASAUD.pdf

Cu stimă,

Roberta Nechita
Consilier Cabinet Președinte



Consiliul Județean

Bistrița Năsăud

Piața Petru Rareș Nr.1, RO 420080
Bistrita, România
Tel.: +40 263 231474 Email: cjbn@cjbn.ro

Fax: +40 263 214750

From: secretariat.reglementare@anap.gov.ro <secretariat.reglementare@anap.gov.ro>
Sent: Tuesday, April 1, 2025 1:20 PM
To: cjbn@cjbn.ro
Subject: Raspuns ANAP nr. 1772/01.04.2025

Buna ziua,

Va transmitem anexat raspunsul ANAP la solicitarea dumneavoastra.

Va rugam confirmati primirea!

cu multumim!



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENCIA NAȚIONALĂ
ACHIZIȚII PUBLICE

CONSILIUL JUDEȚEAN
Județul BISTRIȚA-NĂSĂUD
CONSILIUL JUDEȚEAN - ÎNTRARE
Data: 18.11.2024
Nr. 2
Nr. anexo
11 primărie e-mail Nume CA

Către:

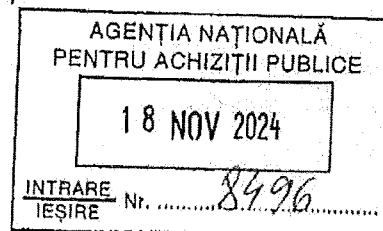
Domnul Emil Radu MOLDOVAN - PREȘEDINTE AL CONSILIULUI JUDEȚEAN

CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD

Piața Petru Rareș nr. 1, Mun. Bistrița, Jud. Bistrița-Năsăud

cjbn@cjbn.ro

Ref.: consiliere metodologică



Stimate domnule președinte,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. IVA/24205/11.11.2024 înregistrată la Agenția Națională pentru Achiziții Publice sub nr. 8496/11.11.2024, în temeiul dispozițiilor art. 3 lit. b) din OUG nr. 13/2015 și raportat exclusiv la informațiile transmise prin adresa sus-menționată, vă comunicăm următoarele:

1. Scurtă prezentare a situației de fapt

Prin adresa dumneavoastră sus-menționată solicitați un punct de vedere privind adăugarea unui contract de concesiune de servicii, aflat în derulare, ce are ca obiect delegarea serviciului public de gestiune a deșeurilor pentru următoarele activități:

- a) activitatea de sortare;
- b) activitatea de compostare;
- c) activitatea de depozitare.

Suplimentar acestor activități, în conformitate cu noile reguli referitoare la tratarea deșeurilor și obiectivele sumate de România, ca stat membru al Uniunii Europene, s-a stabilit necesitatea realizării unor investiții suplimentare în infrastructura Sistemului de Management Intergrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud, investiții care presupun realizarea unei instalații integrate de tratare a deșeurilor (IITD), a cărei operare va presupune gestiunea următoarelor activități:

- a) sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeuri municipale;
- b) tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat;
- c) tratarea mecanobilogică a deșeurilor reziduale.

Astfel în adresă se precizează că, datorită modificărilor legislative, pe de o parte a celei referitoare la o gestionare mai eficientă a deșeurilor pentru care este necesară punerea în funcțiune a unor instalații care presupun activități suplimentare în contractul de concesiune inițial, iar, pe de altă parte modificări ale legislației concesiunilor de servicii, prin abrogarea OUG nr. 34/2006 și intrarea în vigoare a Legii nr. 100/2016, cu completările și modificările ulterioare.

Prin urmare, autoritatea contractantă solicită consiliere cu privire la măsura în aceste noi activități pot fi integrate în contractul de concesiune de servicii existent nr. 34/04.01.2013, valabil 240 de luni, prin modificarea acestui contract, opțiune care trebuie menționată pentru aprobarea contractului de finanțare necesar realizării instalației integrate de tratare a deșeurilor (IITD), printr-un contract de proiectare, execuție și operare, care va fi atribuit prin licitație deschisă.

Str. Foișorului nr. 2, Sector 3, București, 031178

Tel: +4 021 311 8090, Fax: +4 021 311 8095, E-mail: contact@anap.gov.ro

www.anap.gov.ro



NR: 24980
DATA: 18/11/2024
COD: 106EE

O altă întrebare adresată se referă la modificarea valorică a contractului de concesiune de servicii conform prevederilor art. 100-109 din Legea nr. 100/2016?

Totodată, suntem întrebați referitor la restrângerea/suspendarea activităților unui contract de concesiune de servicii potrivit OUG nr. 34/2006?

2. Sediul materiei

Art. 116 din Legea nr. 10/2016 *privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, cu modificările și completările ulterioare,

Art. 221 din OUG nr. 34 din 19 aprilie 2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

3. Consiliere metodologică

Pentru început, vă informăm că în cadrul aplicației online Ghidul achizițiilor publice, disponibile la adresa www.achizitiipublice.gov.ro, accesând meniul „INTERACTIVITATE”, secțiunea „Biblioteca de spețe”, puteți consulta răspunsuri ale instituției noastre la întrebări adresate de autorități/entități contractante și operatori economici.

În continuare, aducem în discuție prevederile art. 116 alin. (4) din Legea nr. 100/2016, respectiv cele ale art. 221 din OUG nr. 34/2006, potrivit cărora:

- art. 116 alin. (4) „contractele de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate, în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora;
- art. 221 din ordonanță de urgență nu se aplică atunci când este necesară achiziționarea unor lucrări sau servicii suplimentare/adicionale care nu au fost incluse în contractul de concesiune inițial, dar care datorită unor circumstanțe neprevăzute au devenit necesare pentru îndeplinirea contractului în cauză, dacă se respectă, în mod cumulativ, următoarele condiții:

a) atribuirea să fie făcută contractantului inițial;

b) lucrările sau serviciile suplimentare/adicionale nu pot fi, din punct de vedere tehnic și economic, separate de contractul inițial fără apariția unor inconveniente majore pentru autoritatea contractantă sau, deși separabile de contractul inițial, sunt strict necesare în vederea îndeplinirii acestuia;

c) valoarea cumulată a contractelor atribuite pentru lucrări și servicii suplimentare/adicionale nu depășește 50% din valoarea contractului inițial”.

Astfel, referitor la prima întrebare, apreciem că, autoritatea contractantă nu se poate raporta la prevederile Legii nr. 100/2016, atunci când intenționează să modifice contractul de concesiune de servicii nr. 34/04.01.2013 care are ca obiect delegarea serviciului public de gestiune a deșeurilor, valabil 240 de luni, încheiat în baza OUG nr. 34/2016, întrucât, așa cum am precizat mai sus, o astfel de modificare se realizează doar în baza OUG nr. 34/2006.

Referitor la imprevizibilitate (circumstanțe neprevăzute) facem trimitere la explicațiile conceptului conform jurisprudenței constante a Curții de Justiție a Uniunii Europene preluate în Instrucțiunea nr. 1/2016, care, potrivit dispozițiilor art. 10 alin. (3), „circumstanțele imprevizibile pot fi asimilate fie evenimentelor/împrejurărilor absolut extreme și absolut invincibile (în sensul că la nivelul actual al științei ele reprezintă pentru oricine o forță de nebîrîrit), fie evenimentelor/împrejurărilor care exclud orice culpă a autorității contractante și care nu pot fi prevăzute și/sau evitate, în mod realist, (...)”.

Prin urmare, în conformitate cu prevederile art. 116 alin. (4) din Legea nr. 100/2016, autoritatea contractantă nu poate aplica dispoziții legale care nu erau în vigoare la data semnării contractului.

Pe de altă parte, în situația în care, pe parcursul derulării unui contract de achiziție publică, apare necesitatea modificării condițiilor/ clauzelor inițiale ale contractului, autoritatea contractantă va stabili, înainte de aprobarea și implementarea acestei modificări, dacă modificarea avută în vedere este, raportat la circumstanțele specifice ale contractului, substanțială sau nesubstanțială.

Astfel, o eventuală analiză din perspectiva substanțialității sau nesubstanțialității unei modificări contractuale în contextul OUG nr. 34/2006 ce va putea fi avută în vedere va putea fi bazată pe prevederile Instrucțiunii nr. 1 din 2 martie 2016 privind modificarea contractului de achiziție publică în cursul perioadei sale de valabilitate.

Referitor la a doua întrebare, care privește modificarea contractului de concesiune conform prevederilor art. 100-109 din Legea nr. 100/2016, apreciem că nu este aplicabilă în cazul contractului de concesiune de servicii care are ca obiect delegarea serviciului public de gestiune a deșeurilor încheiat în baza prevederilor OUG 34/2006.

Referitor la a treia și a patra întrebare, apreciem că, orice restrângere/suspendare a activităților unui contract trebuie realizată potrivit prevederilor clauzelor contractuale, voinței părților și legislației aplicabile contractului.

În acest sens, precizăm că punctul de vedere al ANAP nu reprezintă o manifestare de voință producătoare de efecte juridice, nu este emis în scopul de a naște, modifica sau stinge drepturi și obligații, ci reprezintă doar o interpretare a prevederilor legale privind achizițiile publice în temeiul atribuțiilor sale de consiliere metodologică în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectoriale și de concesiune, cu rol de suport operațional în aplicarea corectă a legislației în acest domeniu, potrivit art. 3 lit. c) din OUG nr. 13/2015.

Cu stimă,

Iuliana FECLISTOV

Președinte

Agenția Națională pentru Achiziții Publice Reprezentant Sistemul de management al calității la nivelul ANAP	PROCEDURĂ DE SISTEM Cod PS-22	Ediția I
		Revizia 0
	privind monitorizarea satisfacției beneficiarilor	Pagina 1 din 1

Anexa 1

Model formular F-PS-22.01

CHESTIONAR DE EVALUARE A SATISFACȚIEI BENEFICIARULUI

Pentru îmbunătățirea continuă a calității serviciilor, **AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE - ANAP** a implementat un sistem de management al calitatii în conformitate cu standardul SR EN ISO 9001:2015. În acest sens, vă rugăm să completați chestionarul următor cu răspunsurile, sugestiile și comentariile dumneavoastră!

☐ Persoană juridică (Date de identificare):

☐ Profil de activitate:

1. În ce măsură ANAP (Direcția de Reglementare) vă satisface așteptările?

☐ foarte mulțumit ☐ mulțumit ☐ destul de mulțumit ☐ nemulțumit ☐ foarte nemulțumit

2. Referitor la respectarea termenelor de soluționare a solicitărilor de consiliere metodologică sunteți:

☐ foarte mulțumit ☐ mulțumit ☐ destul de mulțumit ☐ nemulțumit ☐ foarte nemulțumit

3. Referitor la atitudinea personalului din ANAP față de dvs. sunteți?

☐ foarte mulțumit ☐ mulțumit ☐ destul de mulțumit ☐ nemulțumit ☐ foarte nemulțumit

4. Referitor la modul de comunicare cu personalul ANAP în general sunteți:

☐ foarte mulțumit ☐ mulțumit ☐ destul de mulțumit ☐ nemulțumit ☐ foarte nemulțumit

5. Cum apreciați calitatea serviciilor furnizate de către ANAP?

☐ foarte mulțumit ☐ mulțumit ☐ destul de mulțumit ☐ nemulțumit ☐ foarte nemulțumit

Vă rugăm să notați mai jos sugestiile și opiniile dvs.

Chestionarul a fost completat la data:

Notă: Pentru că răspunsurile dvs. sunt importante pentru strategiile de viitor ale instituției noastre, vă rugăm să transmiteți Chestionarul completat la adresa de email: liliana.ilie@anap.gov.ro

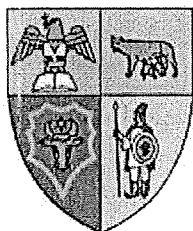
Vă mulțumim și contăm pe colaborarea dvs.!

Registratura

From: Consiliul Județean Bistrița-Năsăud <cjbn@cjbn.ro>
Sent: luni, 18 noiembrie 2024 15:15
To: Registratura
Subject: FW: Raspuns ANAP nr. 8496/18.11.2024
Attachments: R.8496 CJ BISTRITA NASAUD.pdf

Cu stimă,

Roberta Nechita
Consilier Cabinet Președinte



Consiliul Județean

Bistrița Năsăud

Piața Petru Rareș Nr.1, RO 420080

Bistrița, România

Tel.: +40 263 231474 Email: cjbn@cjbn.ro

Fax: +40 263 214750

Tel. 0755149482

From: secretariat.reglementare@anap.gov.ro <secretariat.reglementare@anap.gov.ro>

Sent: Monday, November 18, 2024 2:38 PM

To: cjbn@cjbn.ro

Subject: Raspuns ANAP nr. 8496/18.11.2024

Buna ziua,

Va transmitem anexat raspunsul ANAP la solicitarea dumneavoastra.

Va rugam confirmati primirea!

Va multumim!



CONSILIUL JUDEȚEAN		
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD		
REGISTRATURĂ - INTRARE		
Nr. Document	10	15936
Ziua	04	Luna 08 Anul 2026
Nr. file	1	Nr. anexe document
Mod. primire	exad	Nume RA

Nr. Inregistrare 605/03.08.2026

De la: EPMC Consulting SRL

Punct de lucru: str. Fagului, nr.11, localitatea Cluj-Napoca, județul Cluj

Tel/Fax: +40264411894; E-mail: office@epmc.ro

Către: UNITATEA ADMINISTRATIV-TERITORIALĂ JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD

Piața Petru Rareș, nr. 1-2, Municipiul Bistrița, județul Bistrița-Năsăud

Tel/Fax: +40263/230741/ +40263/214750; E-mail: uiproiect_bn@yahoo.com

În atenția: Doamnei **Luminița BORȘA** – Șef Serviciu M.T.J.

Referitor la: Studiu de fezabilitate, Analiza cost beneficiu, Analiza instituțională, Studiu de schimbări climatice

Contract de prestări servicii nr. 9014/07.05.2026: "Servicii de asistență tehnică pentru actualizarea și revizuirea studiului de fezabilitate și a documentelor suport pentru proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud”, elaborarea aplicației de finanțare a proiectului și elaborarea Documentațiilor de atribuire aferente achizițiilor din cadrul proiectului și sprijin în licitare-contractare"

Stimată doamnă,

Prin prezenta vă înaintăm documentația aferentă proiectului **DEZVOLTAREA ȘI MODERNIZAREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD**.

Documentația anexată conține:

- Studiul de fezabilitate și anexe (inclusiv Studiul privind imunizarea la schimbările climatice);
- Analiza Cost Beneficiu, inclusiv modelul de calcul excel;
- Analiza instituțională, Contractul de asociere și anexele sale (inclusiv Planul de colectare);
- Model excel alternativa nealeasă.

Vă rugăm să descărcați documentele din următorul link:

<https://epmc.wetransfer.com/downloads/565e5844d030c996ebcc893c45d4133820260803124251/eea4e0a015311b8aad16be8404cf02d020260803124418/c3cbb7>

Documentele sunt structurate după cum urmează, în volume:

1_SF actualizat și revizuit-versiune preliminară (conține Studiul privind schimbările climatice – Anexa 6.8 și strategia și planul de achiziții – cap. 11 al Studiului de fezabilitate).

2_ACB versiunea iulie 2026 – conține inclusiv modelul ACB

3_Analiza instituțională, care conține inclusiv propunerea de act adițional la Contractul de asociere SMID Bistrița-Năsăud și anexele acestuia, inclusiv Planul de colectare separată.

4_Model calcul excel ACB și Devizul general pentru alternativa nealeasă

Mentionăm faptul că modelele de calcul excel pentru varianta aleasă și nealeasă pot fi vizualizate exclusiv electronic, fiind instrumente de calcul.

Cu stimă,

Maria Rodilă

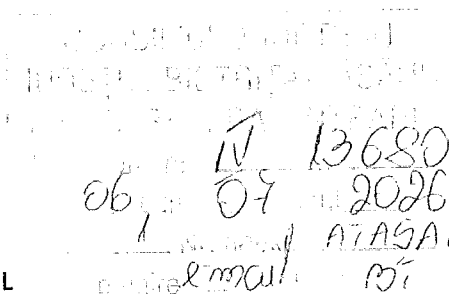
Lider de echipă



NR: 15936

DATA: 04/08/2026

COD: 13186



512/03.07.2026

De la:

EPMC Consulting SRL

Punct de lucru: str. Fagului, nr.11, localitatea Cluj-Napoca, județul Cluj

Tel/Fax: +40264411894; E-mail: office@epmc.ro

Către:

UNITATEA ADMINISTRATIV-TERITORIALĂ JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD

Piața Petru Rareș, nr. 1-2, Municipiul Bistrița, județul Bistrița-Năsăud

Tel/Fax: +40263/230741/ +40263/214750; E-mail: uiproiect_bn@yahoo.com

În atenția:

Doamnei Luminița BORȘA – Șef Serviciu M.T.J.

Referitor la: Raport de început – varianta finală

Contract de prestări servicii nr. 9014/07.05.2026: "Servicii de asistență tehnică pentru actualizarea și revizuirea studiului de fezabilitate și a documentelor suport pentru proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud”, elaborarea aplicației de finanțare a proiectului și elaborarea Documentațiilor de atribuire aferente achizițiilor din cadrul proiectului și sprijin în licitare-contractare"



NR: 13680

DATA: 06/07/2026

COD: 1067A

Stimată doamnă,

Având în vedere Adresa nr. IVA/12186/19.06.2026, în conformitate cu Contractul de prestări servicii nr. 9014/07.05.2026, mai sus menționat, coroborat cu secțiunea 6.4.1. Monitorizare din Caietul de sarcini, prin prezenta vă transmit Raportul de început – varianta finală.

Cu stimă,

Maria Rodilă

Lider de echipă

MINUTA ÎNTÂLNIRII

Titlul proiectului	Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud
Locul întâlnirii	On-line

Data întâlnirii	09.06.2026
------------------------	------------

Participanți	Conform <i>Lista de participanți</i> • JASPERS (Asistență tehnică în pregătirea proiectelor) • AM PDDTJ (Autoritate de Management PDD) • CJ Bistrița-Năsăud (CJ BN) • Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Bistrița-Năsăud (ADI BN) • SC EPMC Consulting SRL (Consultant)
---------------------	---

Subiecte discutate
1. Prezentarea noului concept de proiect adaptată PDD Consultantul a prezentat pe scurt obiectivele de investiții propuse prin noul proiect, precum și o analiză comparativă între investițiile prevăzute în cadrul POIM și cele propuse prin PDD. În acest context, s-au reținut următoarele: • Beneficiarul a renunțat la orice investiție în stațiile de transfer existente. În cazul Stației de Transfer Beclean, aceasta se suprapune parțial pe o arie protejată, iar Stația de Transfer Valea Boilor se află la o distanță relativ redusă față de CMID Târgu. Necesitatea menținerii în funcțiune a acestor stații în cadrul SMID va fi analizată în cadrul Studiului de fezabilitate. • Singurele investiții propuse prin noul proiect sunt amplasate pe terenul nou achiziționat de CJ BN lângă CMID Târgu. Stația de sortare existentă va deveni parte a noii Instalații Integrate de Tratare a Deșeurilor (IITD Târgu) și va trata exclusiv deșeurile de hârtie/carton. IITD va include: instalație de sortare și tratare mecanică a deșeurilor reziduale și a deșeurilor reciclabile din plastic/metal, instalație de tratare biologică prin digestie anaerobă, inclusiv instalație de cogenerare, hală de sortare a deșeurilor textile, șopron pentru sortarea și dezmembrarea deșeurilor voluminoase,

Subiecte discutate

instalații pentru tratarea aerului și a apei, clădire administrativă, post de transformare și alte construcții conexe.

- Amplasamentul propus prezintă o pantă de aproximativ 15%, iar studiul geotehnic a evidențiat existența unui risc de alunecare a terenului. În consecință, soluția constructivă propusă include lucrări de stabilizare a terenului, precum executarea de piloți forajați în zonele susceptibile la alunecări.
- Modelul de contract de delegare avut în vedere pentru operarea IITD este de tip DBO (Design-Build-Operate). Analiza pornește de la premisa acceptării de principiu de către operatorul actual a reducerii ariei de delegare în perioada 2031–2033 (doar la UAT Bistrita), până la expirarea contractului de delegare existent. În aceeași perioadă, în noul IITD vor fi tratate în instalația de sortare deșeurile reciclabile colectate de pe raza celorlalte UAT-uri din județ. Începând cu anul 2033, operarea stației de sortare existente ar urma să fie realizată de noul operator desemnat prin contractul de tip DBO, fiind utilizată doar pentru sortarea deșeurilor de hârtie/carton colectate din întreg județul.
- Beneficiarul a exprimat preocupări cu privire la aplicabilitatea practică a contractelor de tip DBO, având în vedere experiența înregistrată în cadrul unui proiect similar implementat în județul Galați.
- În ceea ce privește sistemul de colectare, pentru biodeșeurile de la zonele de case se propune colectarea separată în recipiente dedicate, prin schimbarea destinației recipientelor pentru fracția de sticlă, achiziționate prin proiectul POIM Recipiente, și utilizarea lor pentru biodeșeuri, în conformitate cu noul sistem de colectare propus, urmând ca deșeurile de sticlă din această zonă să fie colectate în puncte de colectare, dotate cu recipiente de către viitorul operator de colectare și transport.
- Pentru deșeurile textile se propune colectarea separată, cu o frecvență de patru ori pe an (o dată la trei luni), din poartă în poartă în zonele de case, și la punctele gospodărești în zonele de blocuri, cetățenii colectând în ambele situații deșeurile textile în saci, fiind preluate de viitorul operator conform calendarului de colectare adus la cunoștința populației. Soluția propusă nu presupune investiții suplimentare în containere dedicate, însă autoritățile administrației publice locale vor avea posibilitatea, dacă vor considera necesar și din resurse proprii, să amplaseze containere pentru colectarea textilelor, ca infrastructură complementară sistemului de colectare periodică.
- Până la delegarea noului contract de colectare și transport s-a precizat că, în urma măsurilor dispuse de Garda Națională de Mediu, colectarea deșeurilor textile nu va fi realizată exclusiv din poartă în poartă sau din puncte gospodărești de 4 ori/an ci și prin campanii, cu amplasarea unor containere în anumite zone, fie puse la dispoziție de UAT-uri, fie printr-o colaborare a operatorului actual cu agenți economici specializați.

AM PDDTJ/JASPERS formulează următoarele recomandări și observații:

- Analiza și justificarea investiției trebuie să se concentreze asupra obiectivelor de investiții propuse prin prezentul proiect fără a mai face referiri sau comparații cu vechiul proiect.

Subiecte discutate

- Prezentarea situației existente, precum și fundamentarea soluțiilor tehnice propuse trebuie să fie în concordanță cu cerințele prevăzute în Ghidul Solicitantului aferent PDDTJ.
- În cadrul Studiului de fezabilitate este necesară includerea unei analize privind oportunitatea menținerii în funcțiune a stațiilor de transfer existente în cadrul SMID.
- Necesarul de investiții identificat la nivelul SMID (de exemplu, modernizarea stațiilor de transfer) trebuie evidențiat și în Analiza Cost-Beneficiu (ACB), chiar dacă aceste investiții nu sunt propuse spre finanțare prin prezentul proiect sau vor reveni în sarcina viitorului operator.
- Analiza perioadei de tranziție trebuie să trateze în mod explicit:
 - modul de operare a CMID Târgu în ultimii trei ani ai contractului de delegare existent (2031–2033), respectiv în perioada cuprinsă între punerea în funcțiune a noii IITD (estimată pentru anul 2031) și expirarea contractului de delegare existent;
 - modalitatea de reducere a ariei de delegare a stației de sortare, aceasta urmând să fie fundamentată și susținută prin acordul operatorului existent.
- Se recomandă analizarea implicațiilor instituționale și contractuale generate de reducerea ariei de delegare.
- Având în vedere că documentația are ca premisă începerea operării noii instalații în anul 2031, se recomandă analizarea și prezentarea riscurilor asociate unor eventuale întârzieri în implementarea investiției.

Consultantul prezintă scenariul avut în vedere pentru perioada de tranziție (2031-2033), respectiv:

- Stația de sortare existentă va procesa deșeurile reciclabile provenite din municipiul Bistrița, ceea ce presupune reducerea ariei actuale de delegare, și va continua activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile până la expirarea contractului de delegare existent, în anul 2033. Consultantul precizează că, și în prezent, capacitatea reală a stației de sortare existente nu permite procesarea întregii cantități de deșuri reciclabile generate la nivelul tuturor zonelor de delegare. După anul 2033, stația va rămâne în funcțiune în cadrul noului IITD, în cadrul noului contract DBO și va avea ca obiect exclusiv sortarea deșeurilor din hârtie și carton.
- În linia de tratare mecanică a noului IITD se vor procesa deșeurile reciclabile din plastic și metal provenite din toate zonele de delegare ale județului și deșeurile reziduale generate la nivelul întregului județ. Se va opera pe 2 schimburi zilnice.
- Operatorul va renunța la activitatea de compostare, inclusiv activitatea de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale, desfășurate în cadrul stației de compostare, activitățile de tratare biologică și de tratare a deșeurilor reziduale fiind preluate de noul IITD.

Subiecte discutate

2. Procedura EIM

Consultantul informează că intenția este reluarea procedurii de mediu de la etapa depunerii Raportului privind Impactul asupra Mediului (RIM) revizuit, deși în cadrul acestei procedurii se ajunsese în etapa observațiilor de după Dezbaterile publice. În acest sens, au fost reluate discuțiile cu DJM BN în vederea stabilirii condițiilor de reluare a procedurii și a clarificării cerințelor instituției privind revizuirea și/sau completarea documentațiilor de mediu depuse în cadrul procedurii.

JASPERS menționează că analiza documentațiilor de mediu nu va putea începe înainte de luna septembrie. În consecință, există riscul ca documentația RIM actualizată, care urmează să fie depusă la DJM BN, să necesite modificări ulterioare în cazul în care JASPERS va formula observații asupra acesteia.

De asemenea, JASPERS recomandă solicitarea de la DJM BN a unui calendar estimativ al derulării procedurii de evaluare a impactului asupra mediului (EIM), pentru a avea o imagine clară asupra etapelor procedurale și pentru a putea estima data obținerii acordului de mediu.

Consultantul informează că este conștient de acest risc. Totuși, în situația în care s-ar aștepta primirea observațiilor JASPERS/MIPE asupra RIM înainte de depunerea documentației la DJM BN, există un risc mai mare ca procedura de mediu să nu poată fi finalizată în cursul acestui an, ceea ce ar putea conduce la imposibilitatea depunerii aplicației de finanțare în termenul prevăzut.

În acest context, Consultantul propune următoarea abordare: depunerea RIM revizuit la DJM BN pentru continuarea procedurii de mediu, fără însă a parcurge etapa dezbaterii publice până la primirea și integrarea observațiilor formulate de JASPERS/MIPE. Premisa de lucru este că versiunea revizuită a RIM, care va include observațiile JASPERS/MIPE, va fi depusă cel târziu la data de 15 octombrie 2026, ceea ce ar permite, conform estimărilor, obținerea acordului de mediu în luna decembrie 2026.

JASPERS atrage atenția că respectarea acestui calendar depinde în mod semnificativ de calitatea și gradul de maturitate al documentațiilor elaborate și prezentate de Consultant.

3. Situația terenurilor

Beneficiarul informează că terenul necesar realizării investițiilor a fost achiziționat. De asemenea, precizează că a fost elaborat Planul Urbanistic Zonal (PUZ) pentru introducerea terenului în intravilan, iar etapa rămasă este scoaterea acestuia din circuitul agricol. Potrivit Beneficiarului, această procedură se va realiza prin emiterea Autorizației de Construire, fără a fi necesare alte formalități distincte. Totodată, Beneficiarul informează că a fost elaborat un studiu pedologic, prin care a fost determinată clasa de calitate a terenului.

Consultantul ridică problema eligibilității proiectului din perspectiva criteriilor DNSH, subliniind necesitatea demonstrării faptului că terenul pus la dispoziție pentru investiție nu reprezintă teren arabil cu fertilitate ridicată. În acest context, Consultantul solicită punctul de vedere al MIPE cu privire la această problemă, având în vedere că Declarația DNSH va fi depusă ca anexă la Cererea de finanțare.

Subiecte discutate
4. Termene predare documentații tehnico-economice Consultantul își asumă transmiterea, până la mijlocul lunii august, a pachetului de documentații, format din Studiul de fezabilitate (SF), Analiza cost-beneficiu (ACB), Analiza instituțională (AI) și Raportul privind impactul asupra mediului (RIM), către CJ BN, respectiv către MIPE/JASPERS. JASPERS estimează că va putea transmite un punct de vedere asupra documentațiilor primite cel mai devreme la sfârșitul lunii septembrie.

Concluzii		
Acțiune	Termen	Responsabili
Elaborare si transmitere pachet documentații: SF+ACB+AI+RIM	14.08.2026	EPMC/CJ BN
Depunere RIM revizuit la DJM BN	15.10.2026	EPMC
Obervatii/puncte de vedere MIPE/Jaspers	Septembrie- octombrie 2026	MIPE/JASPERS

Names of Participants	Institution
Mihaela Iarca	MIPE
Teodora Malița	MIPE
Elena Pîrneș	MIPE
Monica Tănase	MIPE
Alina Oberdörfer	JASPERS (A.O)
Christopher Edge	JASPERS (C.E.)
Luminița Borșa	CJ Bistrita-Nasaud
Iulia Strugariu	CJ Bistrita-Nasaud
Alina Vlasiu	CJ Bistrita-Nasaud
Cristian Niculae	ADI Deseuri Bistrita-Năsăud
Anastasia Hașca	ADI Deseuri Bistrita-Năsăud
Adriana Bocian	EPMC CONSULTING
Maria Rodilă	EPMC CONSULTING
Anamaria Chiș	EPMC CONSULTING
Alexandra Mureșan	EPMC CONSULTING
Alex Dumitru	EPMC CONSULTING